

《导游知识专题（2024）》政策与旅游法规新增

政策部分：

一、习近平新时代中国特色社会主义思想

（一）习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义

1. 时代意义

习近平新时代中国特色社会主义思想对新时代国内、国际面临的重大问题作出科学回答，具有引领时代的重要作用。

2. 理论意义

习近平新时代中国特色社会主义思想既是对马克思主义的创新和发展，也是马克思主义中国化的新成果、中国特色社会主义理论体系的最新成果。

3. 实践意义

习近平新时代中国特色社会主义思想是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的行动指南，明确了实现“两个一百年”奋斗目标的路线图。

4. 世界意义

习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含引领世界社会主义发展的中国经验和发展中国家走向现代化的中国方案，提出了人类命运共同体理念和优化全球治理、重构世界文明格局、维护世界和平的中国方案，为人类思想史增添了新内容。

（二）习近平新时代中国特色社会主义思想的理论贡献

1. 形成新的理论体系

习近平新时代中国特色社会主义思想紧紧围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，形成了独特鲜明的主题主线。这一理论体系，新在系统完备、内涵丰富、逻辑严密，使我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度。

2. 判定标识新的历史方位

习近平新时代中国特色社会主义思想聚焦时代课题，中国特色社会主义进入了新时代是新的历史方位，具有客观性、科学性、指导性。

3. 提出一系列新的思想观点

习近平新时代中国特色社会主义思想提出一系列富有时代特色的原创性观点。例如，提出“实现中华民族伟大复兴的中国梦”；提出“百年未有之大变局”重大论断；提出构建人类命运共同体理念、共商共建共享的全球治理观；提出“形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”等。

（三）习近平法治思想的主要内容

2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出习近平法治思想，集中体现为“十一个坚持”：坚持党对全面依法治国的领导；坚持以人民为中心；坚持中国特色社会主义法治道路；坚持依宪治国、依宪执政；坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；坚持建设中国特色社会主义法治体系；坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；坚持统筹推进国内法治和涉外法治；坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍；坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

（四）习近平文化思想的主要内容

2023年10月7日至8日，全国宣传思想文化工作会议在北京召开，会议首次提出了习近平文化思想，集中体现为“七个着力”：着力加强党对宣传思想文化工作的领导；着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态；着力培育和践行社会主义核心价值观；着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力；着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展；着力推动文化事业和文化产业繁荣发展；着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴。

二、党的二十大报告

（一）主题

2022年10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京开幕，大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（二）主要精神

中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。会议的召开事关党和国家事业继往开来、事关中国特色社会主义前途命运、事关中华民族伟大复兴。要深刻领会党的二十大的主题，深刻领会过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，深刻领会开辟马克思主义中国化时代化新境界，深刻领会新时代新征程中国共产党的使命任务，深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署，深刻领会教育科技人才、法治建设、国家安全等方面的重大部署，深刻领会国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等方面的重大部署，深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署。

（三）主要内容

1.过去五年的工作

（1）召开 7 次全会作出重大战略部署

五年来，以习近平同志为核心的党中央先后召开 7 次中央全会，分别就宪法修改，深化党和国家机构改革，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，制定“十四五”规划和 2035 年远景目标，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验等重大问题作出决定和决议，就党和国家事业发展作出重大战略部署。

（2）有效应对四大风险挑战

面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、

内防反弹，坚持动态清零不动摇，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。

面对香港局势动荡变化，依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，香港局势实现由乱到治的重大转折，走向由治及兴的新阶段。

面对“台独”势力分裂活动和外部势力干涉台湾事务的严重挑衅，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，展示了维护国家主权和领土完整、反对“台独”的坚强决心和强大能力，进一步掌握了实现祖国完全统一的战略主动，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。

面对国际局势急剧变化，特别是面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，坚持国家利益为重、国内政治优先，保持战略定力，发扬斗争精神，展示不畏强权的坚定意志，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。

2. 新时代十年的伟大变革

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，谱写了经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”的崭新篇章。十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年；二是中国特色社会主义进入新时代；三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。新时代十年的伟大变革、伟大成就，主要体现在十六个方面：

(1) 创立了新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

(2) 全面加强党的领导，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

(3) 对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，提出实现中华

中华民族伟大复兴的中国梦，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，并紧紧围绕这个社会主要矛盾推进各项工作。

(4) 实现了小康这个中华民族的千年梦想，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全国八百三十二个贫困县全部摘帽，近一亿农村贫困人口实现脱贫，九百六十多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

(5) 提出并贯彻新发展理念，我国经济实力实现历史性跃升，我们加快推进科技自立自强，全社会研发经费支出从一万亿元增加到二万八千亿元，居世界第二位，研发人员总量居世界首位。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，进入创新型国家行列。

(6) 以巨大的政治勇气全面深化改革，加强改革顶层设计，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

(7) 实行更加积极主动的开放战略，我国成为一百四十多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

(8) 坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义法治国家建设深入推进。

(9) 确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，社会主义核心价值观广泛传播，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。

(10) 深入贯彻以人民为中心的发展思想，人民生活全方位改善，共同富裕取得新成效。

(11) 坚持绿水青山就是金山银山的理念，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

(12) 贯彻总体国家安全观，国家安全得到全面加强，平安中国建设迈向更高水平。

(13) 确立党在新时代的强军目标，大刀阔斧深化国防和军队改革，人民军队现代化水平和实战能力显著提升。

(14) 全面准确推进“一国两制”实践，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段；提出新时代解决台湾问题的总体方略，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

(15) 全面推进中国特色大国外交，推动构建人类命运共同体，坚定维护国际公平正义，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

(16) 深入推进全面从严治党，以党的政治建设统领党的建设各项工作，持之以恒正风肃纪，开展了史无前例的反腐败斗争，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

3. 开辟马克思主义中国化时代化新境界

十八大以来，国内外形势新变化和实践中新要求，迫切需要我们从事理论和实践的相结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题。我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为新时代中国特色社会主义思想。十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。

“六个必须坚持”，即必须坚持人民至上，必须坚持自信自立，必须坚持守正创新，必须坚持问题导向，必须坚持系统观念，必须坚持胸怀天下，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，以及贯穿其中的立场观点方法，是中国共产党人坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物，是中国化时代化的马克思主义的世界观和方法论不断丰富、发展、创新的产物。

4. 新时代新征程中国共产党的使命任务

党的二十大报告指出：从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚

持发扬斗争精神。

5.中国式现代化的中国特色和本质要求

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

6.全面建成社会主义现代化强国总的战略安排

党的二十大报告对全面建成社会主义现代化强国作出分两步走总的战略安排：从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化；从 2035 年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

7.“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局

“五位一体”总体布局，指中国特色社会主义事业总体布局，包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。“四个全面”战略布局，指中国特色社会主义事业战略布局，包括全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。据此，党的二十大报告从十二个方面对各领域各方面工作作出部署。

(1) 社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面的重大部署

①在经济建设上，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，促进区域协调发展，推进高水平对外开放，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

②在政治建设上，要发展全过程人民民主，加强人民当家作主制度保障，全面发展协商民主，积极发展基层民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

③在文化建设上，要推进文化自信自强，建设社会主义文化强国，建设具有

强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，广泛践行社会主义核心价值观，提高全社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，增强中华文明传播力影响力，铸就社会主义文化新辉煌。

④在社会建设上，要坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕，完善分配制度，实施就业优先战略，健全社会保障体系，推进健康中国建设，不断实现人民对美好生活的向往。

⑤在生态文明建设上，要推进美丽中国建设，加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进人与自然和谐共生。

（2）教育科技人才、法治建设、国家安全等方面的重大部署

①在教育科技人才上，要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，办好人民满意的教育，完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略，深入实施人才强国战略，不断塑造发展新动能新优势。

②在法治建设上，要坚持全面依法治国，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，扎实推进依法行政，严格公正司法，加快建设法治社会，推进法治中国建设。

③在国家安全上，要坚定不移贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，坚决维护国家和社会安全稳定。

（3）国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等方面的重大部署

①在国防和军队建设上，要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面加强人民军队党的建设，全面加强练兵备战，全面加强军事治理，巩固提高一体化国家战略体系和能力，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。

②在港澳台工作上，要坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安

全的法律制度和执行机制，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，发展壮大爱国爱港爱澳力量；坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，坚定反“独”促统。

③在外交工作上，要始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚持对外开放的基本国策，积极参与全球治理体系改革和建设，弘扬全人类共同价值。

（4）坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过党的十八大以来全面从严治党，我们解决了党内许多突出问题，但党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，坚持和加强党中央集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的自我革命制度规范体系，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，增强党组织政治功能和组织功能，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三、二十届一中、二中全会

（一）二十届一中全会公报的主要内容

中国共产党第二十届中央委员会第一次全体会议，于2022年10月23日在北京举行，通过了全会公报。全会选举了中央政治局委员、中央政治局常务委员

会委员、中央委员会总书记；根据中央政治局常务委员会的提名，通过了中央书记处成员，决定了中央军事委员会组成人员；批准了二十届中央纪律检查委员会第一次全体会议选举产生的书记、副书记和常务委员会委员人选。

（二）二十届二中全会公报的主要内容

中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议，于2023年2月26日至28日在北京举行，会议通过了全会公报。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十四届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十四届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十四届全国人大一次会议主席团和全国政协十四届一次会议主席团推荐。审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平就《党和国家机构改革方案（草案）》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的二十届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，隆重悼念江泽民同志，做好全国人大、全国政协换届准备工作，动态优化调整新冠疫情防控措施，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，扎实推进社会主义民主法治建设和宣传思想文化工作，切实保障和改善民生，坚决维护国家安全和社会稳定，开启中国特色大国外交新征程，进一步深化全面从严治党，各项工作迈出新的步伐。

全会强调，开好十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议，对进一步动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有重大意义。

全会认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党

的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

全会指出，党的二十大对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

全会强调，各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，不折不扣把机构改革任务落到实处。

全会认为，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党的首要政治任务，要推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走。要丰富载体、创新手段，以人民群众喜闻乐见的形式推动党的二十大精神进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进各类新经济组织和新社会组织、进网站，使党的二十大精神真正深入人心。领导干部要继续在全面学习、全面把握、全面落实上作表率，深刻认识新时代十年伟大变革的重大意义，熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，整体把握新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措，紧密结合本地区本部门具体实际制定好、实施好贯彻落实的具体方案、具体举措，切实把党的二十大精神落实到位。

全会强调，当前世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，

我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。我国改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固，各种超预期因素随时可能发生。全党同志必须坚定信心，保持战略清醒，发扬斗争精神，做到“三个更好统筹”，努力实现今年各项目标任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。要认真贯彻执行党中央关于新阶段疫情防控的决策部署，落实好“乙类乙管”各项措施。要努力扩大内需，切实提升产业链供应链韧性和安全水平，进一步优化市场化法治化国际化营商环境，有效防范化解重大经济金融风险，守住不发生系统性风险的底线。要着力加强保障和改善民生各项工作，落实落细就业优先政策，保障好困难群众的基本生活，扎牢社会保障网，补齐医疗卫生特别是城乡基层医疗卫生公共服务的短板，完善生育支持政策体系。全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，防止发生规模性返贫。

全会指出，要坚定不移深化改革开放，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，完善中国特色现代企业制度，加强和完善现代金融监管，推动高水平对外开放，统筹谋划好各领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调，要深入贯彻落实党的二十大对党的建设作出的战略部署，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，扎实推进党的各方面建设，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，要科学谋划、精心组织，强化理论学习和运用，取得实实在在的成效。要抓好换届后的领导班子思想政治建设，严格执行民主集中制，营造风清气正的政治生态，形成团结协作、敢于担当、善作善成的生动局面。要坚持以严的基调强化正风肃纪，持续深化纠治“四风”，大兴调查研究之风，大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，真正做出经得起历史和人民检验的实绩。要一体推进不敢腐、不能腐、不想

腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

全会号召，全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，扎实推进中国式现代化建设，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

中国旅游出版社

四、旅游方针政策

（一）习近平总书记关于文化和旅游工作的重要讲话

1. 加快建设旅游强国

2024年5月，习近平总书记对旅游工作作出重要指示指出，改革开放特别是党的十八大以来，我国旅游发展步入快车道，形成全球最大国内旅游市场，成为国际旅游最大客源国和主要目的地，旅游业从小到大、由弱渐强，日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。新时代新征程，旅游发展面临新机遇新挑战。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持守正创新、提质增效、融合发展，统筹政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全，着力完善现代旅游业体系，加快建设旅游强国，让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。各地区各部门要切实增强工作责任感使命感，分工协作、狠抓落实，推动旅游业高质量发展行稳致远。

2023年3月，习近平总书记在《求是》杂志发表题为《加快建设农业强国推进农业农村现代化》的文章指出，要善于分析新的市场环境、新的技术条件，用好新的营销手段，打开视野来用好当地资源，注重开发农业产业新功能、农村生态新价值，如发展生态旅游、民俗文化、休闲观光等。

2023年4月10日至13日，习近平总书记在广东考察时强调，这里是荔枝之乡，荔枝种植有历史传承和文化底蕴，特色鲜明，优势明显，市场空间广阔，要进一步提高种植、保鲜、加工等技术，把荔枝特色产业和特色文化旅游发展得更好。

2023年4月28日，习近平总书记在中共中央政治局会议上强调，要多渠道增加城乡居民收入，改善消费环境，促进文化旅游等服务消费。

2023年7月24日，习近平总书记在中共中央政治局会议上强调，要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

2023年8月26日，习近平总书记在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报后发表重要讲话强调，要加强文物和文化遗产保护利

用，引导干部群众树立正确的国家观、民族观、历史观、宗教观。要加强对青少年的现代文明教育、科普教育，引导他们积极融入现代文明生活。要加大新疆旅游开放力度，鼓励国内外游客到新疆旅游。

2023年9月6日至8日，习近平总书记在黑龙江考察时强调，要大力发展特色文化旅游。把发展冰雪经济作为新增长点，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌，改善边境地区基础设施条件，积极发展边境旅游，更好地促进兴边富民、稳边固边。勇担新的文化使命，繁荣发展文化事业和文化产业，深入开展城乡精神文明建设，推进城乡公共文化服务体系一体建设，努力培育新风尚、展示新形象。

2023年9月7日，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调，加快边境地区交通、通信、能源、水利等基础设施的规划布局建设，加强边境村屯公共服务设施建设，全面推进乡村振兴，努力留住现有人口，同时鼓励发展边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业，支持在边境城市新建职业院校，帮助县城和小城镇提升产业承载能力和人口聚集能力。

2023年10月12日，习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上强调，深入发掘长江文化的时代价值，推出更多体现新时代长江文化的文艺精品。积极推进文化和旅游深度融合，建设一批具有自然山水特色和历史人文内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村，打造长江国际黄金旅游带。

2023年12月11日至12日，习近平总书记在中央经济工作会议上强调，推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点

2.推进建设文化强国

2023年3月，习近平总书记在《求是》杂志发表题为《加快建设农业强国推进农业农村现代化》的文章指出，赓续农耕文明。我国拥有灿烂悠久的农耕文明，必须确保其根脉生生不息，做到乡村社会形态完整有效，文化基因、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映，物质文明和精神文明协调发展，广大农民自信自强、振奋昂扬，精神力量充盈。农村精神文明建设要同传承优秀农

耕文化结合起来，同农民群众日用而不觉的共同价值理念结合起来，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。

2023年5月16日，习近平总书记在山西考察时强调，博物馆有很多宝贵文物甚至“国宝”，它们实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史，要深入实施中华文明探源工程，把中国文明历史研究引向深入。要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。

2023年5月21日，习近平总书记在给中国美术馆的老专家老艺术家回信中强调，新征程上，希望中国美术馆坚持正确政治方向，坚持人民至上办馆理念，践行社会主义核心价值观，在高质量收藏、高水平利用、高品质服务上下功夫，努力打造新时代人民群众欣赏美术佳作、提升文化素养的国家级乃至世界级艺术殿堂，为繁荣发展中国美术事业、推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌作出更大贡献。

2023年6月2日，习近平总书记在文化传承发展座谈会上的讲话中指出，中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明具有突出的统一性，从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，绝不搞“党同伐异”的小圈子。

在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就，造就了一个有机统一的新的文化生命体，让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。第三，“结合”筑牢了道路根基，让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。第四，“结合”打开了创新空间，让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。第五，“结合”巩固了文化主体性，创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。“第二个结合”是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，要坚定文化自信，坚持走自己的路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。要坚持守正创新，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章。

2023年6月7日，习近平总书记在致首届文化强国建设高峰论坛开幕的贺信中强调，我们要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，更好担负起新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，激发全民族文化创新创造活力，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、

建设中华民族现代文明，不断促进人类文明交流互鉴，为强国建设、民族复兴注入强大精神力量。

2023年7月5日至7日，习近平总书记在江苏考察时强调，建设中华民族现代文明，是推进中国式现代化的必然要求，是社会主义精神文明建设的重要内容。江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展，积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园。要大力发展现代科技、教育事业，全面提升人民群众的科学文化素质。要繁荣发展文化事业和文化产业，持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化，扎实开展城乡精神文明创建，加强公民道德建设，推进书香社会建设，提高社会现代文明程度。

2023年7月25日至27日，习近平总书记在四川考察时指出，三星堆遗址考古成果在世界上是叫得响的，展现了四千多年前的文明成果，为中华文明多元一体、古蜀文明与中原文明相互影响等提供了更为有力的考古实证。文物保护修复是一项长期任务，要加大国家支持力度，加强人才队伍建设，发扬严谨细致的工匠精神，一件一件来，久久为功，做出更大成绩。文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神。要发挥好博物馆保护、传承、研究、展示人类文明的重要作用，守护好中华文脉，并让文物活起来，扩大中华文化的影响力。汉中藤编等非物质文化遗产久负盛名，要发展壮大特色产业，更好带动群众增收致富。

2023年8月，习近平总书记在《求是》杂志发表题为《中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道》的文章指出，要顺应人民日益增长的精神文化需求，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，加强理想信念教育和“四史”宣传教育，培育和弘扬社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化，推出更多优秀文艺作品，不断丰富人民精神世界，提高全社会文明程度，促进人的全面发展。

2023年9月20日至21日，习近平总书记在浙江考察强调，大运河是世界上最长的人工运河，是十分宝贵的文化遗产。大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫，让古老大运河焕发时代新风貌。浙江要在建设中华民族现代文明上积极探索。要更好担负起新时代新的文化使命，赓续历史文脉，加强文化遗产保护，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。坚守中华文化立场，积极发展反映时代要求、具有时代特色的新文化，

发展中华文明的现代形态。弘扬伟大建党精神，广泛培育和践行社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化。繁荣发展文化事业和文化产业，持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化，加强公民道德建设，推进书香社会建设。运用杭州亚运会亚残运会、世界互联网大会等窗口加强文化交流传播，不断提升中国文化感染力和中华文明影响力。

2023年10月，习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示指出，新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须要有新气象新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务，围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，着力加强党对宣传思想文化工作的领导，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，着力培育和践行社会主义核心价值观，着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴，充分激发全民族文化创新创造活力，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

2023年10月11日，习近平总书记在江西考察时指出，中华优秀传统文化自古至今从未断流，陶瓷是中华瑰宝，是中华文明的重要名片。陶阳里历史文化街区严格遵循保护第一、修旧如旧的要求，实现了陶瓷文化保护与文旅产业发展的良性互动。

2023年10月23日，习近平总书记在中共中央政治局第九次集体学习时强调，铸牢中华民族共同体意识，需要构建科学完备的中华民族共同体理论体系。要立足中华民族悠久历史，把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑，科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。要着眼建设中华民族现代文明，不断构

筑中华民族共有精神家园。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻理解把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。要面向各族群众加强党的理论和路线方针政策教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，用共同理想信念凝心铸魂，深入培育和践行社会主义核心价值观。深入实施红色基因传承工程，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，不断增强对中华民族的认同感和自豪感，振奋各族人民奋进新征程、建功新时代的精气神。实施中华优秀传统文化传承发展工程，研究和挖掘中华优秀传统文化的优秀基因和时代价值，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣发展社会主义先进文化，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，不断增强各族群众的中华文化认同。要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。要大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。创新涉民族宣传的传播方式，丰富传播内容，拓宽传播渠道，讲好中华民族共同体故事，讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障，讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体，讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。积极推动中外学术界、民间团体交流互动。

2023年11月28日至12月2日，习近平总书记在上海考察时指出，要注重传承城市文脉，加强文物和文化遗产保护，传承弘扬红色文化，深入实施文化惠民工程，扎实推进群众性精神文明创建，深化拓展新时代文明实践中心建设，推进书香社会建设，全面提升市民文明素质和城市文明程度。

3.促进文化旅游交流互鉴

2023年1月4日，习近平主席在会见菲律宾总统马科斯时强调，双方要全方位深化人文交流，拓展基础教育、职业教育合作，探讨气象、航天等领域创新合作。

2023年1月9日，习近平主席在同捷克总统泽曼举行视频会晤时强调，要深挖互补潜力，扩大互利合作，增进人文交流。

2023年2月10日，习近平主席在会见柬埔寨首相洪森时指出，中方将优先恢复增加中柬直航航班，鼓励旅游合作，开展文化遗产保护和修复工作，支持柬方发展教育、卫生等事业。双方要以中柬友好年为契机，扩大地方对口合作，拓展人文交流，加强青年交往，把中柬友好事业传承发扬光大。

2023年2月14日，习近平主席在会见伊朗总统莱希时强调，中方愿同伊方继续开展共建“一带一路”合作，促进互联互通，扩大人文交流。

2023年3月1日，习近平主席在会见白俄罗斯总统卢卡申科时强调，要充分发挥两国政府间合作委员会作用，扩大经贸合作，建设好中白工业园，以共建“一带一路”为主线，推进中欧班列等互联互通建设合作。要深化医疗卫生合作，拓展地方合作，密切人文交流，让中白友好更加深入人心。

2023年3月21日，习近平主席在会见俄罗斯总统普京时指出，要夯实人文交流基础，推动友好省州、友城扩大交流，继续办好中俄体育交流年，为促进两国人员往来创造便利条件。

2023年3月31日，习近平主席在会见西班牙首相桑切斯时强调，中国和西班牙都是具有世界影响的文明古国和文化大国，双方要搞好中西文化和旅游年活动，推动世界文明对话交流，在联合国、二十国集团等多边框架内密切沟通，为应对人类共同挑战作出积极贡献。

2023年4月6日，习近平主席在会见法国总统马克龙时指出，中方愿同法方以明年中法建交60周年暨中法文化旅游年、巴黎奥运会为契机，加强相关领域合作。

2023年4月19日，习近平主席在会见加蓬总统邦戈时指出，中方坚定支持加方走符合本国国情的发展道路，愿同加方加强战略对接，推进基础设施建设、林业、渔业、数字经济和产业园建设等领域合作，支持加蓬实现经济多元发展和产业升级，推动共建绿色“一带一路”，打造应对气候变化南南合作样板。双方要深化人文交流，加强旅游、乡村振兴、减贫惠农等方面合作。

2023年4月25日，习近平主席在致亚洲文化遗产保护联盟大会的贺信中指出，亚洲是人类文明重要发祥地，孕育并保有着极其丰富的文化遗产，为世界文明发展史书写了浓墨重彩的篇章。2019年，我在亚洲文明对话大会上倡议开展亚洲文化遗产保护行动。4年来，各方积极响应、共同努力，在古代文明研

究、联合考古、古迹修复、博物馆交流等方面开展务实合作，为保护人类文明精华作出亚洲新贡献。亚洲文化遗产保护联盟的成立，有利于加强亚洲文化遗产保护，深化亚洲文明交流，繁荣世界文明百花园，为人类文明进步贡献力量。中国愿在联盟框架下，同亚洲各国携手加强文化遗产保护经验交流，积极推动文化遗产领域国际合作，构建全球文明对话合作网络，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

2023年5月17日，习近平主席在会见哈萨克斯坦总统托卡耶夫时指出，双方要扩大经贸、投资、农业、汽车制造和能源等领域合作，深化互联互通，促进陆海联运，拓展电子商务、创新、大数据等新领域合作，抓紧落实互设文化中心和开设鲁班工坊，以签署互免签证协定为契机，加强人文交流合作，深耕民意基础。欢迎哈方2024年在华举办哈萨克斯坦旅游年。相信哈萨克斯坦驻西安总领事馆开馆，将有力促进两国地方交流。双方还要加强媒体交流合作，共同讲好中哈友好故事。

2023年5月19日，习近平主席在首届中国—中亚峰会上发表的主旨讲话指出，加强文明对话。中方邀请中亚国家参与“文化丝路”计划，将在中亚设立更多传统医学中心，加快互设文化中心，继续向中亚国家提供政府奖学金名额，支持中亚国家高校加入“丝绸之路大学联盟”，推动开展“中国—中亚文化和旅游之都”评选活动，办好中国同中亚国家人民文化艺术年，开行面向中亚的人文旅游专列。

2023年6月27日，习近平主席在会见新西兰总理希普金斯时指出，要加强教育、文化、旅游、地方、民间等领域交流合作，培养更多新时代的“路易·艾黎”，让中新友谊之树更加枝繁叶茂。

2023年7月18日，习近平主席在会见阿尔及利亚总统特本时指出，中方愿继续同阿方深化医疗卫生合作，向阿方提供政府奖学金名额，推进新闻、旅游、青年、体育、智库等领域友好合作，夯实两国民意基础。

2023年7月27日，习近平主席在会见印度尼西亚总统佐科时指出，中方愿继续扩大印尼大宗商品和优质农产品进口，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，加强在粮食安全、减贫扶贫、乡村振兴、职业教育、语言教学、医药卫生、文化旅游等领域合作。

2023年7月28日，习近平主席在成都第三十一届世界大学生夏季运动会开幕式欢迎宴会上的致辞中指出，我们要深化交流互鉴，以包容的胸怀构建和而不同的精神家园。文明是多样的，世界是多彩的。青年充满了活力，应该也能够以平等、包容、友爱的视角看待和而不同，用欣赏、互学、互鉴的态度对待多种文化。我们要以这次大运会为契机，弘扬全人类共同价值，谱写推动构建人类命运共同体新篇章。

2023年8月，习近平主席在给南非德班理工大学孔子学院师生复信中指出，中国和南非都是重要的发展中大国，两国有着同志加兄弟的特殊友谊，学习了解彼此的语言文化，有助于推动两国人民相知相亲、世代友好。欢迎你们在学好中文的同时，多到中国走一走、看一看，更加深入地认识和理解中国，利用所学所思、所见所闻，把一个真实、立体、全面的中国介绍给更多的朋友，努力做传承发展两国友好事业的使者，为促进中非友谊合作、构建人类命运共同体贡献自己的力量。

2023年8月21日，习近平主席在南非媒体发表署名文章中指出，中南要做中非友好的传承者。我们要发挥两国人文交流全方位、多层次、机制化发展优势，继续推动文化、旅游、教育、体育、媒体、高校、地方、青年等领域交流合作，让中非友好合作精神在中国和非洲的广袤大地上进一步传承和发扬。

2023年9月2日，习近平主席在2023年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会发表的视频致辞中指出，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，积极开展服务贸易和投资负面清单谈判，扩大电信、旅游、法律、职业考试等服务领域对外开放，在国家服务业扩大开放综合示范区以及有条件的自由贸易试验区和自由贸易港，率先对接国际高标准经贸规则。

2023年9月13日，习近平主席在会见委内瑞拉总统马杜罗时指出，中方愿同委方密切人文交流，支持在委开展汉语教学、办好孔子学院，加强媒体交流，讲好中委友好故事。

2023年9月14日，习近平主席在致2023北京文化论坛的贺信中指出，中华民族具有悠久的优秀传统文化，自古就有开放包容、兼收并蓄的文化胸怀，中华文明历来赞赏不同文明间的相互理解和尊重。北京历史悠久，文脉绵长，是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的有力见证。中国将更好发

挥北京作为历史古都和全国文化中心的优势，加强同全球各地的文化交流，共同推动文化繁荣发展、文化遗产保护、文明交流互鉴，践行全球文明倡议，为推动构建人类命运共同体注入深厚持久的文化力量。

2023年9月22日，习近平主席在会见国际奥林匹克委员会主席巴赫时强调，中国传播奥林匹克精神的脚步永不停歇，愿同国际奥委会一道，坚持体育非政治化原则，充分利用北京冬奥会遗产，为推进奥林匹克事业和构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

2023年9月28日，习近平主席在会见联合国教科文组织总干事阿祖莱时指出，世界由丰富多彩的文明构成，中国是拥有世界上最古老历史和文化的国家之一。中国愿同联合国教科文组织开展更紧密合作，不断提高遗产保护能力和水平，促进各种文明交流互鉴、包容合作，助力世界和平，推动构建人类命运共同体。

2023年10月17日，习近平主席在会见印度尼西亚总统佐科时指出，中方支持相关地方和企业参与印尼新首都、北加里曼丹工业园等重大项目建设，愿继续增加进口印尼优质农渔产品，做大做强数字经济、光伏、新能源汽车等新兴产业合作，积极开展粮农技术、扶贫减贫、医药卫生以及教育、文化、旅游、青年等领域交流合作。

2023年10月17日，习近平主席在会见哈萨克斯坦总统托卡耶夫时指出，中哈互免签证协定即将生效，明年将在中国举办哈萨克斯坦旅游年，双方要加强人文交流和地方合作，推进鲁班工坊建设，厚植社会民意基础。

2023年10月18日，习近平主席在会见俄罗斯总统普京时指出，中方愿同俄方及欧亚经济联盟各国一道，推动共建“一带一路”与欧亚经济联盟对接，开展更高水平、更深层次的区域合作，希望中蒙俄天然气管道项目尽早取得实质性进展，开展好“万里茶道”跨境旅游合作，把中蒙俄经济走廊打造成一条高质量联通发展之路。双方要推动中俄务实合作高质量发展，积极开拓战略性新兴产业合作，以2024-2025年中俄文化年为契机，举办更多丰富多彩的文化交流活动。

2023年10月18日，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中指出，中方将举办“良渚论坛”，深化同共建“一带一

路”国家的文明对话。在已经成立丝绸之路国际剧院、艺术节、博物馆、美术馆、图书馆联盟的基础上，成立丝绸之路旅游城市联盟。中方将同共建“一带一路”各国加强能源、税收、金融、绿色发展、减灾、反腐败、智库、媒体、文化等领域的多边合作平台建设。

2023年10月19日，习近平主席在会见泰国总理赛塔时指出，中泰要高质量共建“一带一路”的排头兵，加快中泰铁路建设，拓展数字经济、绿色发展、新能源等领域合作，扩大人文交流。

2023年10月19日，习近平主席在会见柬埔寨首相洪玛奈时指出，中方愿秉持共商共建共享原则，推动“一带一路”倡议同柬埔寨“五角战略”对接，加快充实中柬“钻石六边”合作架构，打造好“工业发展走廊”和“鱼米走廊”，推动更多惠民工程落地生根。中方支持柬埔寨机场、文物古迹修复等项目，欢迎更多柬埔寨农产品进入中国市场，鼓励更多中国游客赴柬旅游。

2023年10月19日，习近平主席在会见土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫时指出，中方愿同土方加强“一带一路”倡议同“复兴丝绸之路”战略对接，让古丝绸之路成为新时代的“幸福路”。双方要提升两国贸易规模，扩大医疗卫生、体育、旅游等领域合作，搞好互办文化年活动，早日在土建成鲁班工坊。

2023年10月25日，习近平主席在会见哥伦比亚总统佩特罗时强调，双方要加强汉语教学、艺术团组互访、旅游等人文交流，加强禁毒、打击跨国犯罪等领域双边执法合作，希望哥方保障好在哥中国公民、企业、机构的安全。

2023年11月，习近平主席在给费城交响乐团总裁兼首席执行官马思艺复信中强调，音乐跨越国界，文化架起桥梁。希望费城交响乐团和包括中美在内的世界各国艺术家一道，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，密切交流合作，促进艺术繁荣，为中美人文交流和各国人民友好再续新篇。

2023年11月6日，习近平主席在会见塞尔维亚总理布尔纳比奇时指出，双方要共同努力建设好、运营好两国合作大项目，推动中塞自由贸易协定早日生效，加强科技创新合作，深化教育、体育、旅游等领域合作，扩大人员往来，传承和发扬中塞友好。

2023年11月6日，习近平主席在会见古巴总理马雷罗时指出，我在第

三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布了支持高质量共建“一带一路”的八项行动，欢迎古方积极对接，特别是在农业、旅游、卫生、科技、信息通信等领域深挖合作潜力，推动两国合作走深走实。

2023年11月6日，习近平主席在会见希腊总理米佐塔基斯时指出，中方支持中希文明互鉴中心、文明古国论坛等人文机制，愿同希方深化教育、文化、科研、旅游、青年等领域交流合作，发挥两国文化底蕴优势，推动文明交流互鉴，加强国际沟通协作，倡导真正的多边主义，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。2023年11月16日，习近平主席在会见斐济总理兰布卡时指出，中方愿同斐方加强共建“一带一路”合作，落实全球发展倡议，推进基础设施、农林渔业、新能源等领域合作，助力斐济经济社会发展。中方愿扩大进口斐济特色产品，支持中国企业赴斐济投资，鼓励更多游客赴斐济旅游。

2023年11月16日，习近平主席在会见文莱苏丹哈桑纳尔时指出，中方支持文莱走符合自身国情的发展道路，欢迎文方扩大优质产品对华出口，鼓励更多中国企业赴文莱投资兴业，拓展粮食安全、数字经济、绿色发展等领域务实合作，开展教育、文化、旅游、卫生、地方等人文交流。

2023年11月16日，习近平主席在会见秘鲁总统博鲁阿尔特时指出，中秘都拥有灿烂文明和深厚文化，双方应该加强教育、文化、旅游、科技、青年交流等合作，成为不同文明交流互鉴的表率。2023年11月16日，习近平主席在会见墨西哥总统洛佩斯时强调，双方要积极支持互办文艺演出、文化展览等人文交流活动，密切多边协作，坚定维护多边主义和国际关系民主化，维护国际公平正义和发展中国家正当权益。

2023年11月22日，习近平主席在会见乌拉圭总统拉卡列时指出，双方要密切立法机构、政党、地方友好交流合作，以签署共建“一带一路”合作规划为契机，加强发展战略对接，培育服务贸易、数字经济、清洁能源等领域合作新动能，推动中乌共建“一带一路”进入高质量发展新阶段。欢迎更多乌拉圭优质农牧产品和高附加值产品进入中国市场，鼓励中国企业赴乌投资兴业，希望乌方继续为中国企业提供良好营商环境。双方要促进文化、体育等人文交流，为两国人员往来创造更多便利条件，中方愿向乌方提供更多奖学金名额。

2023年11月24日，习近平主席在致世界中国学大会·上海论坛的贺信

中指出，中国学是历史中国之学，也是当代中国之学。中华文明源远流长，在同世界其他文明的交流互鉴中丰富发展，赋予中国式现代化以深厚底蕴。溯历史的源头才能理解现实的世界，循文化的根基才能辨识当今的中国，有文明的互鉴才能实现共同的进步。希望各国专家学者当融通中外文明的使者，秉持兼容并蓄、开放包容，不断推进世界中国学研究，推动文明交流互鉴，为繁荣世界文明百花园注入思想和文化力量。

2023年12月3日，习近平主席在致首届“良渚论坛”的贺信中指出，良渚遗址是中华五千年文明史的实证，是世界文明的瑰宝。在悠远的历史长河中，中华文明以独树一帜的创新创造、一脉相承的坚持坚守，树立起一座座文明高峰。中华文明开放包容、兼收并蓄，不断丰富发展、历久弥新，不断吸取世界不同文明的精华，极大丰富了世界文明百花园。相互尊重、和衷共济、和合共生是人类文明发展的正确道路。希望各方充分利用“良渚论坛”平台，深化同共建“一带一路”国家的文明对话，践行全球文明倡议、加强文明交流借鉴，弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观，推动不同文明和谐共处、相互成就，促进各国人民出入相友、相知相亲。

2023年12月4日，习近平主席在会见白俄罗斯总统卢卡申科时指出，定期互办文化日活动，扩大教育、卫生、体育、旅游合作，支持两国青年开展交流合作，增进两国人民相互了解和友谊。中白双方是参与全球治理体系改革和建设的重要力量。中方愿同白方加强在联合国、上海合作组织等多边机制内协调和配合，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动构建人类命运共同体。

2023年12月12日，习近平主席在同越共中央总书记阮富仲会谈时指出，民意基础上，要加大投入。中越合作要多向农业、教育、医疗等民生领域倾斜，加强青年、旅游、地方等领域合作，增加两国民众对中越命运共同体、两党两国传统友谊的了解，增进青年一代之间的感情，夯实中越友好的民意基础。

（二）关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展

为深入贯彻落实习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述和中央政治局会议精神，2023年9月27日，国务院办公厅印发了《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》（国办发〔2023〕36号）。

1.加大优质旅游产品和服务供给

- (1) 推进文化和旅游深度融合发展
- (2) 实施美好生活度假休闲工程
- (3) 实施体育旅游精品示范工程
- (4) 开展乡村旅游提质增效行动
- (5) 发展生态旅游产品
- (6) 拓展海洋旅游产品
- (7) 优化旅游基础设施投入
- (8) 盘活闲置旅游项目

2.激发旅游消费需求

- (1) 改善旅游消费环境
- (2) 完善消费惠民政策
- (3) 调整优化景区管理
- (4) 完善旅游交通服务
- (5) 有序发展夜间经济
- (6) 促进区域合作联动

3.加强入境旅游工作

- (1) 实施入境旅游促进计划
- (2) 优化签证和通关政策
- (3) 恢复和增加国际航班
- (4) 完善入境旅游服务
- (5) 优化离境退税服务
- (6) 发挥旅游贸易载体作用

4.提升行业综合能力

- (1) 支持旅游企业发展
- (2) 加强导游队伍建设
- (3) 提升旅游服务质量

(4) 规范旅游市场秩序

(三) 国内旅游提升计划

为贯彻落实国务院办公厅印发的《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》，进一步释放旅游消费潜力，推动旅游业高质量发展，2023年11月13日，文化和旅游部制定了《国内旅游提升计划（2023—2025年）》。

1. 基本原则和主要目标

坚持质量第一、系统观念、问题导向、改革创新和协同推进的原则，到2025年，实现以下目标：国内旅游市场规模保持合理增长、品质进一步提升。国内旅游宣传推广效果更加明显，优质旅游供给更加丰富，游客消费体验得到有效改善、满意度进一步提升，旅游公共服务效能持续提升，重点领域改革取得突破，旅游市场综合监管机制更加健全，现代治理能力进一步增强，国内旅游市场对促进消费、推动经济增长的作用更加突出。

2. 主要任务

- (1) 加强国内旅游宣传推广
- (2) 丰富优质旅游供给
- (3) 改善旅游消费体验
- (4) 提升公共服务效能
- (5) 支持经营主体转型升级
- (6) 深化重点领域改革
- (7) 提升旅游市场服务质量
- (8) 加强市场综合监管
- (9) 实施“信用+”工程

法规部分：

一、国家安全法律制度

（一）《国家安全法》总则

1.制定目的

《中华人民共和国国家安全法》（以下简称《国家安全法》）第1条规定，为了维护国家安全，保卫人民民主专政的政权和中国特色社会主义制度，保护人民的根本利益，保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，实现中华民族伟大复兴，根据宪法，制定本法。

2.国家安全的含义

《国家安全法》第2条规定，国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。

3.维护国家安全的指导思想

《国家安全法》第3条规定，国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。第4条规定，坚持中国共产党对国家安全工作的领导，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。

4.维护国家安全的专门机关

《国家安全法》第5条规定，中央国家安全领导机构负责国家安全工作的决策和议事协调，研究制定、指导实施国家安全战略和有关重大方针政策，统筹协调国家安全重大事项和重要工作，推动国家安全法治建设。第6条规定，国家制定并不断完善国家安全战略，全面评估国际、国内安全形势，明确国家安全战略的指导方针、中长期目标、重点领域的国家安全政策、工作任务和措施。

5.维护国家安全的原则

《国家安全法》第7条规定，维护国家安全，应当遵守宪法和法律，坚持社会主义法治原则，尊重和保障人权，依法保护公民的权利和自由。第8条规定，维护国家安全，应当与经济社会发展相协调。国家安全工作应当统筹内部安全和外部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全。第9条规定，维护国家安全，应当坚持预防为主、标本兼治，专门工作与群众路线相结合，充分发挥专门机关和其他有关机关维护国家安全的职能作用，广泛动员公民和组织，防范、制止和依法惩治危害国家安全的行为。第10条规定，维护国家安全，应当坚持互信、互利、平等、协作，积极同外国政府和国际组织开展安全交流合作，履行国际安全义务，促进共同安全，维护世界和平。

6.违法责任

《国家安全法》第13条规定，国家机关工作人员在国家安全工作和涉及国家安全活动中，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法追究法律责任。任何个人和组织违反本法和有关法律，不履行维护国家安全义务或者从事危害国家安全活动的，依法追究法律责任。

7.国家安全教育日

《国家安全法》第14条规定，每年4月15日为全民国家安全教育日。

(二) 维护国家安全的职责

1.维护国家安全的职责分工

(1) 全国人民代表大会的职责。《国家安全法》第35条规定，全国人民代表大会依照宪法规定，决定战争和和平的问题，行使宪法规定的涉及国家安全的其他职权。全国人民代表大会常务委员会依照宪法规定，决定战争状态的宣布，决定全国总动员或者局部动员，决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态，行使宪法规定的和全国人民代表大会授予的涉及国家安全的其他职权。

(2) 主席的职责。《国家安全法》第36条规定，中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布进入紧急状态，宣布战争状态，发布动员令，行使宪法规定的涉及国家安全的其他职权。

(3) 国务院的职责。《国家安全法》第 37 条规定，国务院根据宪法和法律，制定涉及国家安全的行政法规，规定有关行政措施，发布有关决定和命令；实施国家安全法律法规和政策；依照法律规定决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态；行使宪法法律规定的和全国人民代表大会及其常务委员会授予的涉及国家安全的其他职权。

(4) 中央军事委员会的职责。《国家安全法》第 38 条规定，中央军事委员会领导全国武装力量，决定军事战略和武装力量的作战方针，统一指挥维护国家安全的军事行动，制定涉及国家安全的军事法规，发布有关决定和命令。

(5) 地方人民代表大会和常务委员会的职责。《国家安全法》第 40 条规定，地方各级人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会常务委员会在本行政区域内，保证国家安全法律法规的遵守和执行。地方各级人民政府依照法律法规规定管理本行政区域内的国家安全工作。香港特别行政区、澳门特别行政区应当履行维护国家安全的责任。

(6) 人民法院的职责。《国家安全法》第 41 条规定，人民法院依照法律规定行使审判权，人民检察院依照法律规定行使检察权，惩治危害国家安全的犯罪。

(7) 国家安全机关、公安机关的职责。《国家安全法》第 42 条规定，国家安全机关、公安机关依法搜集涉及国家安全的情报信息，在国家安全工作中依法行使侦查、拘留、预审和执行逮捕以及法律规定的其他职权。有关军事机关在国家安全工作中依法行使相关职权。

2. 履行职责的原则和要求

《国家安全法》第 43 条规定，国家机关及其工作人员在履行职责时，应当贯彻维护国家安全的原则。国家机关及其工作人员在国家安全工作和涉及国家安全活动中，应当严格依法履行职责，不得超越职权、滥用职权，不得侵犯个人和组织的合法权益。

(三) 公民、组织维护国家安全的义务和权利

1. 维护国家安全的义务

《国家安全法》第 11 条规定，中华人民共和国公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社会组织，都有维护国家安全

的责任和义务。中国的主权和领土完整不容侵犯和分割。维护国家主权、统一和领土完整是包括港澳同胞和台湾同胞在内的全中国人民的共同义务。第 77 条规定，公民和组织应当履行下列维护国家安全的义务：

- (1) 遵守宪法、法律法规关于国家安全的有关规定；
- (2) 及时报告危害国家安全活动的线索；
- (3) 如实提供所知悉的涉及危害国家安全活动的证据；
- (4) 为国家安全工作提供便利条件或者其他协助；
- (5) 向国家安全机关、公安机关和有关军事机关提供必要的支持和协助；
- (6) 保守所知悉的国家秘密；
- (7) 法律、行政法规规定的其他义务。

任何个人和组织不得有危害国家安全的行为，不得向危害国家安全的个人或者组织提供任何资助或者协助。

2. 维护国家安全的权利

(1) 受法律保护。《国家安全法》第 80 条规定，公民和组织支持、协助国家安全工作的行为受法律保护。因支持、协助国家安全工作，本人或者其近亲属的人身安全面临危险的，可以向公安机关、国家安全机关请求予以保护。公安机关、国家安全机关应当会同有关部门依法采取保护措施。

(2) 依法受到补偿、抚恤优待。《国家安全法》第 81 条规定，公民和组织因支持、协助国家安全工作导致财产损失的，按照国家有关规定给予补偿；造成人身伤害或者死亡的，按照国家有关规定给予抚恤优待。

(3) 享有批评建议权。《国家安全法》第 82 条规定，公民和组织对国家安全工作有向国家机关提出批评建议的权利，对国家机关及其工作人员在国家安全工作中的违法失职行为有提出申诉、控告和检举的权利。

(4) 受到表彰奖励。《国家安全法》第 12 条规定，国家对在维护国家安全工作中作出突出贡献的个人和组织给予表彰和奖励。

二、安全生产法律制度

（一）生产安全事故的应急救援与调查处理

1.生产安全事故应急救援能力建设

《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）第 79 条规定，国家加强生产安全事故应急能力建设，在重点行业、领域建立应急救援基地和应急救援队伍，并由国家安全生产应急救援机构统一协调指挥；鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，配备相应的应急救援装备和物资，提高应急救援的专业化水平。国务院应急管理部门牵头建立全国统一的生产安全事故应急救援信息系统，国务院交通运输、住房和城乡建设、水利、民航等有关部门和县级以上地方人民政府建立健全相关行业、领域、地区的生产安全事故应急救援信息系统，实现互联互通、信息共享，通过推行网上安全信息采集、安全监管和监测预警，提升监管的精准化、智能化水平。

2.生产安全事故应急救援预案制定

《安全生产法》第 80 条规定，县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内生产安全事故应急救援预案，建立应急救援体系。乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当制定相应的生产安全事故应急救援预案，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行生产安全事故应急救援工作职责。第 81 条规定，生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

3.生产安全事故应急救援人员和设施设备

《安全生产法》第 82 条规定，危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当建立应急救援组织；生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，但应当指定兼职的应急救援人员。危险物品的生产、经营、储存、运输单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当配备必要的应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。

4.生产安全事故报告制度

《安全生产法》第 83 条规定，生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。第 84 条规定，负有安全生产监督管理职责的部门接到事故报告后，应当立即按照国家有关规定上报事故情况。负有安全生产监督管理职责的部门和有关地方人民政府对事故情况不得隐瞒不报、谎报或者迟报。

5.生产安全事故的救援

《安全生产法》第 85 条规定，有关地方人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门的负责人接到生产安全事故报告后，应当按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救援措施，并根据事故救援的需要采取警戒、疏散等措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。任何单位和个人都应当支持、配合事故抢救，并提供一切便利条件。

6.生产安全事故的调查

《安全生产法》第 86 条规定，事故调查处理应当按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，及时、准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，评估应急处置工作，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任单位和人员提出处理建议。事故调查报告应当依法及时向社会公布。事故调查和处理的具体办法由国务院制定。事故发生单位应当及时全面落实整改措施，负有安全生产监督管理职责的部门应当加强监督检查。负责事故调查处理的国务院有关部门和地方人民政府应当在批复事故调查报告后一年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果；对不履行职责导致事故整改和防范措施没有落实的有关单位和人员，应当按照有关规定追究责任。第 87 条规定，生产经营单位发生生产安全事故，经调查确定为责任事故的，除了应当查

明事故单位的责任并依法予以追究外，还应当查明对安全生产的有关事项负有审查批准和监督职责的行政部门的责任，对有失职、渎职行为的，依照本法第九十条的规定追究法律责任。第 88 条规定，任何单位和个人不得阻挠和干涉对事故的依法调查处理。

7.生产安全事故的公布

《安全生产法》第 89 条规定，县级以上地方各级人民政府应急管理部门应当定期统计分析本行政区域内发生生产安全事故的情况，并定期向社会公布。

(二) 从业人员的安全生产权利义务

1.从业人员的安全生产权利

(1) 知情权。《安全生产法》第 52 条规定，生产经营单位与从业人员订立的劳动合同，应当载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，以及依法为从业人员办理工伤保险的事项。生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任。第 53 条规定，生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施及事故应急措施。有权对本单位的安全生产工作提出建议。

(2) 批评建议权。《安全生产法》第 51 条规定，从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告。

(3) 拒绝权。《安全生产法》第 54 条规定，从业人员有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。

(4) 采取紧急避险措施权。《安全生产法》第 55 条规定，从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取紧急措施后撤离作业场所。

(5) 获得救治赔偿权。《安全生产法》第 56 条规定，因生产安全事故受到损害的从业人员，除依法享有工伤保险外，依照有关民事法律尚有获得赔偿的权利的，有权提出赔偿要求。

2.从业人员的安全生产义务

(1) 依规操作。《安全生产法》第 57 条规定，从业人员在作业过程中，

应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

(2) 接受教育培训。《安全生产法》第 58 条规定，从业人员应当接受安全生产教育和培训，掌握本职工作所需的安全生产知识，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。

(3) 报告事故隐患。《安全生产法》第 59 条规定，从业人员发现事故隐患或者其他不安全因素，应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告；接到报告的人员应当及时予以处理。

(4) 特种作业人员持证上岗。《安全生产法》第 30 条确立了特种作业人员持证上岗制度，规定生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗。

3.关于被派遣劳动者的特别规定

《安全生产法》第 61 条规定，生产经营单位使用被派遣劳动者的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。

三、文化和旅游市场信用管理规定

(一) 失信主体的分类

《文化和旅游市场信用管理规定》（以下简称《信用管理规定》）第 11 条规定，文化和旅游市场失信主体分为严重失信主体和轻微失信主体。

(二) 失信主体的认定

1.严重失信主体

(1) 认定情形。《信用管理规定》第 12 条规定，文化市场主体和从业人员有下列情形之一的，应当将其认定为严重失信主体：①因欺骗、故意隐匿、伪造、变造材料等不正当手段取得许可证、批准文件的，或者伪造、变造许可证、批准文件的；②提供含有法律、行政法规、规章禁止的内容，造成严重后果的；③受到文化和旅游主管部门吊销许可证行政处罚的；④擅自从事营业性演出、娱乐场所、互联网上网服务等文化市场经营活动，特别是造成重大事故或者恶劣社会影

响的；⑤其他应当认定为严重失信主体的情形。

《信用管理规定》第 13 条规定，旅游市场主体和从业人员有下列情形之一的，应当将其认定为严重失信主体：①因欺骗、故意隐匿、伪造、变造材料等不正当手段取得许可证、批准文件的，或者伪造、变造许可证、批准文件的；②发生重大安全事故，属于旅游市场主体主要责任的；③因侵害旅游者合法权益，造成游客滞留或者严重社会不良影响的；④受到文化和旅游主管部门吊销旅行社业务经营许可证、导游证行政处罚的；⑤未经许可从事旅游市场经营活动，特别是造成重大事故或者恶劣社会影响的；⑥其他应当认定为严重失信主体的情形。

(2) 认定程序。《信用管理规定》第 14 条规定，文化和旅游主管部门将市场主体和从业人员认定为严重失信主体，应当遵守以下程序规定：①告知。经查证符合严重失信主体认定标准的，应当向文化和旅游市场主体和从业人员送达《严重失信主体认定告知书》，载明认定理由、依据、惩戒措施和当事人享有的陈述、申辩权利；②陈述与申辩。当事人在被告知的 10 个工作日内有权向认定部门提交书面陈述、申辩及相关证明材料，逾期不提交的，视为放弃。认定部门应当在 15 个工作日内给予答复。陈述、申辩理由被采纳的，不认定为严重失信主体；③认定。符合严重失信主体认定标准的，经专家评估、法制审核、集体讨论等程序，依法在 15 个工作日内作出决定；④决定与送达。认定部门应当向当事人出具《严重失信主体认定决定书》并送达。

2. 轻微失信主体

(1) 认定情形。《信用管理规定》第 15 条规定，文化和旅游市场主体和从业人员有下列情形之一的，应当认定为轻微失信主体：存在“捂票炒票”、虚假宣传、未履行相关义务、违反公序良俗等行为，造成不良社会影响的；因故意或者重大过失严重损害旅游者合法权益，但尚不符合严重失信主体认定情形的；在旅游经营活动中存在安全隐患，未在指定期限内整改完毕的；拒不配合投诉处置、执法检查，拒不履行行政处罚决定，造成不良社会影响的；12 个月内受到文化和旅游主管部门两次较大数额罚款行政处罚，造成不良社会影响的；其他应当认定为轻微失信主体的情形。12 个月内第 3 次认定为轻微失信主体的，应当认定为严重失信主体。

(2) 认定程序。《信用管理规定》第 16 条规定，符合轻微失信主体认定标

准的，由县级以上地方人民政府文化和旅游主管部门依法作出决定。认定部门应当向行政相对人出具《轻微失信主体认定决定书》并送达。符合轻微失信主体认定标准的，在作出决定前，经文化和旅游主管部门约谈督促，改正违法行为、履行赔偿补偿义务、挽回社会不良影响的，可以不认定为轻微失信主体。

（三）信用信息采集与归集

1.分工与原则

《信用管理规定》第7条规定，文化和旅游部建立全国文化和旅游市场主体与从业人员信用信息记录；按照“谁管理、谁采集的要求，依法依规采集相关信用信息，任何单位和个人不得违法违规采集。地方各级文化和旅游主管部门负责补充完善信用信息记录，管理本行政区域内信用信息有关工作。

2.信用信息的内容

《信用管理规定》第8条规定，文化和旅游市场信用信息包括下列内容：注册登记、备案等用以识别、记载市场主体和从业人员基本情况的信息；司法裁判仲裁执行信息；行政许可、行政处罚信息；与其他部门实施联合奖惩的信息；信用评价结果信息、信用承诺履行情况信息；其他反映市场主体和从业人员信用状况的相关信息。

（四）信用承诺

《信用管理规定》第31条规定，文化和旅游主管部门在行政管理、政务服务等工作中应当规范应用信用承诺，将旅游市场主体和从业人员的承诺履约情况记入信用信息记录，作为监督管理的重要依据。旅游市场主体和从业人员被认定为严重失信主体或者曾经作出虚假承诺的，不适用信用承诺的有关规定。